

Uniwersytet Gdański

mgr Ewa Pietryka

EKONOMICZNO-ORGANIZACYJNE ASPEKTY FINANSOWANIA OCHRONY ZDROWIA PRZEZ JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W POLSCE

Przedmiotem rozprawy doktorskiej jest problematyka finansowania i organizacji systemu ochrony zdrowia w jednostkach samorządu terytorialnego – miast na prawach powiatu. Podjęta tematyka rozprawy doktorskiej jest skutkiem długoletnich doświadczeń zawodowych autora, wynikających z pracy w wydziale realizującym zadania gminy z zakresu ochrony zdrowia, samodzielnym publicznym zakładzie opieki zdrowotnej i podmiocie leczniczym będącym spółką prawa handlowego. Tematyka funkcjonowania i finansowania systemu na szczeblu gminy wynika również z zainteresowań i aktywnego udziału autora w dotychczasowych przeobrażeniach, jak również zamiaru uczestniczenia w przyszłych pracach związanych z wypracowywaniem korzystnych i potrzebnych zmian.

Celem pracy jest zbadanie ekonomicznych i organizacyjnych aspektów finansowania systemu ochrony zdrowia przez jednostki samorządu terytorialnego województwa warmińsko-mazurskiego. W rozprawie autor opiera się na aspektach dotyczących wybranego szczebla samorządu terytorialnego – gmin na prawach powiatu, tj. gmin, które w dniu 31 grudnia 1998 r. przestały pełnić funkcje siedzib województw, liczyły więcej niż 100 000 mieszkańców lub w 1998 r. otrzymały status miasta na prawach powiatu. W województwie warmińsko-mazurskim są to gmina m. Elbląg i m. Olsztyn.

W polu zainteresowania znajdują się w szczególności działania związane z reorganizacją systemu, jak również sposób przekazywania i wysokość środków finansowych przeznaczana na realizację polityki zdrowotnej na przestrzeni 2019–2021 r.

Główny problem badawczy stanowi tu poszukiwanie sposobów realizacji optymalnej alokacji zasobów finansowych i organizacji w sektorze ochrony zdrowia na szczeblu jednostki samorządu terytorialnego – miast na prawach powiatu. Aby przeprowadzić analizę problemu badawczego, skupiono się na kilku celach.

W rozdziale 1 omówiono, na podstawie dostępnej literatury, rolę, zasady i organizację polskiego systemu ochrony zdrowia.

W rozdziale 2 przedstawiono zakres zadań realizowanych przez gminę na prawach powiatu wynikających z regulacji ustawowych. Poruszona została problematyka podmiotów funkcjonujących na obszarze jednostki samorządu terytorialnego i biorących udział w organizacji systemu. Ponadto poruszony został temat dochodów i wydatków samorządu w aspekcie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i ich klasyfikacji oraz roli płatnika (Narodowego Funduszu Zdrowia) w systemie ochrony zdrowia.

W rozdziale 3 odniesiono się do problematyki realizacji zadań powiatu w zakresie ochrony zdrowia w aspekcie ich racjonalizacji. Analizę przeprowadzono na podstawie systemu prawnego i doświadczeń zawodowych w realizacji systemu na szczeblu jednostki samorządu powiatowego – gmin m. Elbląg i m. Olsztyn.

W rozdziale 4 przedstawiono wyniki badań przeprowadzonych na potrzeby niniejszej rozprawy, a dotyczące gmin m. Elbląg i m. Olsztyn. Dane pozyskano w trakcie analiz aktów prawa miejscowego, w tym uchwał budżetowych, obu gmin z lat 2019–2021 oraz z badań ankietowych na podstawie przygotowanych kwestionariuszy ankiety.

Analiza przywołanej literatury wskazuje na prowadzenie badań systemu ochrony zdrowia, w tym funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego i podmiotów leczniczych w świetle obowiązujących regulacji prawnych, brak jednak badań prowadzonych na szczeblu gmin na prawach powiatu. Stwierdza się ciągle poszukiwanie optymalnego modelu funkcjonowania systemu, w ślad za nieustannie dokonywanymi zmianami i rozwojem wszystkich gałęzi życia gospodarczego i społecznego.

Słowa kluczowe: system ochrony zdrowia, finansowanie systemu ochrony zdrowia, budżet ochrony zdrowia, organizacja systemu ochrony zdrowia, środki publiczne, samorząd terytorialny, gmina na prawach powiatu, podmiot leczniczy.